



Comune di Ranica

Provincia di Bergamo

Via Gavazzeni, 1 – 24020 Ranica - ☎ 035/479015 – Fax 035/511214 e-mail: tecnico@comune.ranica.bg.it

Settore Gestione Territorio e sue Risorse

VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS) DEL DOCUMENTO DI PIANO QUALE ATTO COSTITUENTE IL PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO (PGT) DEL COMUNE DI RANICA (BG).

DICHIARAZIONE DI SINTESI

ai sensi dell'art. 9, Direttiva 2001/42/CE e del punto 5.16, DCR 0351/13 marzo 2007

1. Sintesi del processo integrato del Piano di Governo del Territorio e della valutazione ambientale (schema procedurale e metodologico - Valutazione Ambientale Strategica - VAS).

L'Amministrazione comunale in data 26/07/2007 ha avviato il procedimento di redazione del Piano di Governo del Territorio (PGT) ai sensi della L.R. 11 marzo 2005, n. 12 con la pubblicazione di apposito avviso, sul quotidiano "Il Giorno" del 09/08/2007 e sul sito internet comunale e con l'indicazione dei termini per la raccolta delle proposte e suggerimenti da parte dei cittadini e da chiunque ne potesse avere interesse.

Con Deliberazione della Giunta Comunale n. 148 del 23/10/2009 è stato affidato l'incarico per la redazione del Piano di Governo del Territorio all'arch. Silvano Armellini, Responsabile del Settore Gestione del Territorio e sue Risorse.

Con Determinazione n. 34 del 02/02/2010 è stato conferito incarico per la coprogettazione del PGT, l'espletamento della VAS e la redazione del PUGGS all'ing. Dario Vanetti, di San Donato Milanese (MI), unitamente ad un gruppo di collaboratori.

Con avviso in data 03/03/2010 è stata data comunicazione di avvio del procedimento relativo alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS) del Documento di Piano del Piano di Governo del Territorio (PGT), pubblicato sul quotidiano "il Giornale di Bergamo" del 12/03/2010, sul sito internet del Comune;

Con Deliberazione della Giunta Comunale n. 14 del 02/02/2010 sono stati approvati gli adempimenti connessi all'avvio del procedimento di Valutazione Ambientale Strategica del Documento di Piano del Piano di Governo del Territorio (PGT) e individuate l'autorità procedente nella figura del Sindaco pro-tempore sig.ra Paola Magni e l'autorità competente per la VAS nella figura dell'arch. Emanuela Dotti, Istruttore Tecnico dei Servizi edilizia privata, urbanistica ed ecologia del Comune di Ranica.

Con la Deliberazione della Giunta Comunale n. 14 del 02/02/2010 si è proceduto inoltre ad individuare:

- i soggetti competenti in materia ambientale e gli Enti territorialmente interessati;

- le modalità di convocazione delle Conferenze di Valutazione;
- le modalità di informazione e partecipazione del pubblico, diffusione e pubblicazione delle informazioni;

Per l'applicazione della VAS sono stati seguiti gli indirizzi generali per la Valutazione Ambientale di piani e programmi in attuazione del comma 1 dell'articolo 4 della Legge Regionale 11/03/2005 n.12, approvati con DCR del 13/03/2007 n. VIII/351 e la procedura approvata con DGR 27/12/2007 n. VIII/6420 (Determinazione della procedura di Valutazione Ambientale di piani e programmi - VAS - art. 4. L.R. n. 12/2005; DCR n. 351/2007 -) e successivamente integrata, da ultimo, con la DGR 761 del 10/11/2010. Nello specifico, per il Documento di Piano del PGT è stato seguito il modello metodologico procedurale e organizzativo di cui all'allegato 1A - della stessa DGR 761 del 10.11.2010.

Il processo di elaborazione del Piano di Governo del Territorio è stato caratterizzato da una costante interazione con la Valutazione Ambientale attraverso il confronto periodico tra i soggetti incaricati della predisposizione del Piano, della elaborazione del Documento di Scoping, del Rapporto Ambientale e della Sintesi non tecnica con l'Autorità Competente per la VAS.

In data 23/04/2010 si è svolta la prima Conferenza di Valutazione nella quale è stato presentato il Documento di Scoping finalizzato alla definizione dello schema operativo della VAS, dell'ambito di influenza del piano e delle informazioni da includere nel Rapporto Ambientale.

Con la Deliberazione di Giunta Comunale n. 52 del 05/04/2011 (alla luce della Delibera di Giunta Regionale n. 761 del 10/11/2010 – della circolare della Direzione Generale Territorio ed Urbanistica della Regione Lombardia, approvata con decreto dirigenziale n. 13071 del 14/12/2010 – della Legge Regionale n. 3 del 21 febbraio 2011 che modifica l'art. 4 della LR 11 marzo 2005 n. 12) sono state apportate modifiche alla precedente Deliberazione n. 14 del 02/02/2010 individuando la nuova Autorità procedente del procedimento di VAS, nella figura del Responsabile del Settore Gestione del Territorio e sue Risorse, arch. Silvano Armellini, confermando l'Autorità competente già individuata con la suddetta Deliberazione del 02/02/2010.

In data 06/05/2011 si è svolta la seconda Conferenza finale di Valutazione nella quale è stato presentato il Rapporto Ambientale.

Nel corso della conferenza, la nuova Autorità procedente, individuata con Deliberazione di Giunta Comunale n. 52 del 05/04/2011, ha convalidato l'attività svolta dalla precedente Autorità procedente.

L'Autorità competente, a seguito di contraddittorio con i tecnici estensori del PGT e del Rapporto Ambientale, ha espresso le controdeduzioni alle osservazioni pervenute e valutato i pareri degli Enti competenti.

In data 27/05/2011 l'Autorità competente per la VAS, d'intesa con l'Autorità procedente ha espresso parere motivato favorevole sulla compatibilità ambientale del Documento di Piano del PGT.

Successivamente il Rapporto Ambientale ed il PGT sono stati integrati e modificati secondo le controdeduzioni alle osservazioni e suggerimenti pervenuti.

Durante il percorso di redazione del PGT sono inoltre state intraprese le iniziative di partecipazione descritte nel Parere motivato.

2. Soggetti Coinvolti

Tra le strutture pubbliche competenti in materia ambientale e della salute per livello istituzionale (in qualità di soggetti competenti in materia ambientale) sono state individuate:

- ARPA – Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente;
- Consorzio del Parco dei Colli;
- ASL – Dipartimento di Prevenzione;
- Direzione Generale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Lombardia;
- ATO – Ambito Territoriale Ottimale della Provincia di Bergamo;
- Autorità di Bacino del Fiume Po;
- PLIS NATURALSERIO;
- Comunità Montana Valle Seriana;
- Consorzio di Bonifica della Media Pianura Bergamasca.

Tra gli Enti territorialmente interessati sono stati individuati:

- Comune di Alzano Lombardo;
- Comune di Villa di Serio;
- Comune di Scanzorosciate;
- Comune di Gorle;
- Comune di Torre Bordone;
- Comune di Ponteranica;
- Provincia di Bergamo – Settore cultura, sport e turismo - Settore Ambiente - Settore Tutela Risorse Naturali - Settore Pianificazione Territoriale, Urbanistica e Grandi Infrastrutture;
- Regione Lombardia - Direzione Generale Territorio e Urbanistica - Direzione Generale Qualità Ambiente;
- S.T.E.R. Bergamo;
- Società Servizi Sociosanitari Val Seriana srl;

Tra i settori del pubblico interessati sono stati individuati: singoli cittadini, Comitati di quartiere, associazioni di categoria, gruppi di interesse socio – economico, culturale e sportivo, istituzioni scolastiche e culturali.

Il Comune di Ranica ha attivato i metodi e gli strumenti ritenuti più idonei per garantire una completa informazione e partecipazione ed un ampio coinvolgimento dei vari portatori di interesse nel processo decisionale di formazione del Piano di Governo del Territorio.

In particolare le attività di consultazione/informazione nei confronti dei Soggetti sopra elencati sono state:

- comunicazione dell'avvio del procedimento di VAS agli Enti territorialmente interessati, ai soggetti competenti in materia ambientale;
- pubblicazione di apposito avviso di avvio del procedimento di VAS sul sito internet comunale e sul SIVAS della Regione Lombardia;
- in occasione delle Conferenze di Valutazione, oltre ad inviare specifici inviti agli enti competente e soggetti interessati, si è provveduto a pubblicare sul sito internet comunale e sul SIVAS della Regione Lombardia la relativa documentazione;
- segnalazione tramite avvisi distribuiti al pubblico e informazione sul sito internet comunale di tutte le occasioni di incontro e confronto con la cittadinanza;

3. Osservazioni e contributi pervenuti

Nel corso della prima conferenza di Valutazione svoltasi il 23/04/2010 sono stati raccolti e verbalizzati i contributi del rappresentante dell'Azienda Sanitaria Locale.

In riferimento al Rapporto Ambientale ed al Documento di Piano presentati nella seconda Conferenza di Valutazione svoltasi il 06/05/2011, alla data del 27/05/2011 sono pervenuti:

a) le seguenti osservazioni da parte di cittadini:

- 11/01/2011 – prot. 344 – Olga Balp;
- 09/03/2011 – prot. 2550 – Leggeri S.p.A.;

b) i seguenti pareri / osservazioni da parte dei soggetti competenti in materia ambientale e/o enti territorialmente interessati:

- 23/04/2010 – parere A.S.L. di Bergamo espresso nel corso della Prima Conferenza di Valutazione;
- 10/06/2010 – prot. 6125 – Consorzio di Bonifica della Media Pianura Bergamasca (relativo al documento di scoping);
- 05/05/2011 – prot. 4786 – Contributo e osservazioni della Provincia di Bergamo – Settore Ambiente;
- 06/05/2011 – parere A.S.L. di Bergamo espresso nel corso della Seconda Conferenza di Valutazione;
- 06/05/2011 – parere Consorzio Parco dei Colli di Bergamo espresso nel corso della

Seconda Conferenza di Valutazione;

- 20/05/2011 prot. 5404 – parere dell'Autorità di Bacino del fiume Po;
- 20/05/2011 prot. 5398 – UNIACQUE;
- 21/05/2010 prot. 5501 – BAS SII SPA - Gruppo A2A;
- 23/05/2011 prot. 5473 – Consorzio di Bonifica della Media Pianura Bergamasca;

Per i contenuti specifici delle osservazioni, delle relative controdeduzioni e dei pareri espressi dagli Enti competenti si rimanda ai verbali delle Conferenze di Valutazione ed al Parere Motivato.

Il Rapporto Ambientale e il Documento di Piano sono stati aggiornati in data 31/05/2011 in funzione di quanto espresso nel parere motivato.

4. Proposta di Documento di Piano

L'Amministrazione Comunale, con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 del 22 febbraio 2010, ha approvato il documento "Primi indirizzi alla pianificazione", volto a delineare il sistema strategico di influenza del nuovo Piano di Governo del Territorio.

Il sistema strategico di Piano è stato definito a partire da tale documento, unitamente alla lettura interpretativa della morfologia del territorio comunale e della sua struttura urbana evolutasi nel tempo.

Gli obiettivi così definiti sono suddivisi in sette tematiche distinte:

- Obiettivi di sostenibilità per lo sviluppo.
- Obiettivi di sostenibilità per la città da trasformare.
- Obiettivi di sostenibilità per la città da riqualificare.
- Obiettivi di sostenibilità per i servizi.
- Obiettivi di sostenibilità per il sistema infrastrutturale.
- Obiettivi di sostenibilità per il sistema ambientale, paesaggistico e culturale.
- Obiettivi per la questione abitativa.

Per ogni gruppo di obiettivi il sistema strategico di Piano ha delineato le azioni volte al raggiungimento degli stessi.

5. Alternative/strategie di sviluppo e motivazioni/ragioni nella scelta della proposta di Documento di Piano

Il processo di VAS, come prevede la normativa urbanistica, deve individuare e analizzare più alternative strategiche d'azione per il raggiungimento degli obiettivi fissati.

Nel corso dell'elaborazione del Piano le alternative emerse più significative per il territorio di Ranica hanno riguardato principalmente gli ambiti di trasformazione. La scelta dei principali nuovi ambiti insediativi è stata indirizzata dalle analisi preliminari condotte durante la VAS rivolte, in particolare, ad evidenziare le sensibilità e criticità ambientali, con riferimento ai fattori emersi come maggiormente significativi durante lo Scoping.

In una prima fase il piano ha preso in considerazione gli ambiti di espansione già previsti dal Piano Regolatore. L'analisi di tali ambiti alla luce di quanto emerso dal Documento di Scoping ha sottolineato alcune criticità ambientali rispetto alle previsioni dello strumento urbanistico previgente che hanno indotto a riconsiderare le previsioni stesse.

Le indicazioni emerse dal percorso di VAS hanno permesso di orientare le scelte degli ambiti verso aree intercluse e di completamento evitando l'apertura di nuovi fronti urbani, limitando l'estensione degli Ambiti di Trasformazione e aggiungendone uno a quelli già previsti dal PRG.

Negli Ambiti così ipotizzati le previsioni sono state calibrate e dimensionate in funzione di quanto emerso nel processo di VAS, prevedendovi la localizzazione di aree verdi di pertinenza, di percorsi protetti volti a integrare la rete della mobilità dolce e degli opportuni accorgimenti mitigativi.

Tali localizzazioni sono state proposte facendo riferimento in particolare alle caratteristiche ambientali dell'area, alle previsioni del PTR, della RER, del PTCP e dello studio geologico, oltre ai principali elementi di criticità emersi dal Documento di Scoping.

6. Integrazione delle considerazioni ambientali, con particolare riguardo al Rapporto Ambientale.

Il processo di VAS che ha accompagnato la stesura del PGT del Comune di Ranica, in accordo con la schema metodologico - procedurale descritto al punto 1), si è svolto secondo i seguenti principali passi:

1. La costruzione del quadro di riferimento programmatico, mediante l'analisi degli strumenti di pianificazione e programmazione sovraordinata con particolare attenzione ai rispettivi sistemi strategici di riferimento di maggior interesse per l'identificazione di obiettivi di sostenibilità e la definizione del nuovo assetto del territorio comunale. I riferimenti individuati sono: il Piano Territoriale Regionale (PTR), il Piano Territoriale Paesistico Regionale (PTPR), i principali piani e programmi di settore regionali (tra cui la Rete Ecologica Regionale - RER), il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP) e i principali piani e programmi di settore provinciali.

2. L'analisi del quadro di riferimento sociale ed ambientale, che ha permesso di individuare le principali criticità e potenzialità sociali ed ambientali che caratterizzano il territorio.

3. La valutazione delle possibili interferenze con i siti Rete Natura 2000 che non ha evidenziato nulla di rilevante.

4. Il percorso partecipato gestito dall'amministrazione di Ranica mediante le seguenti formule:

- incontri con la popolazione e con i soggetti portatori di interessi;
- distribuzione di un questionario a tutte le famiglie e agli studenti delle classi quinte della scuola primaria e delle classi terze della scuola secondaria di primo grado;
- formazione di gruppi di lavoro tematico.

5. L'analisi di coerenza, distinta tra interna e esterna. L'analisi di coerenza interna è stata condotta per verificare il grado di rispondenza tra gli obiettivi di piano e le relative azioni, mentre l'analisi della coerenza esterna è stata effettuata confrontando gli obiettivi del PGT con i 10 principi di sostenibilità europei, i 24 obiettivi generali del Piano Territoriale Regionale e i 9 criteri di sostenibilità del PTCP della Provincia di Bergamo.

6. La valutazione degli effetti della proposta di Piano è stata effettuata basandosi sugli aspetti emersi nel Quadro di riferimento sociale e ambientale.

Il confronto con i dati emersi ha permesso di individuare il disegno di Piano ed il confronto delle possibili strategie alternative, la valutazione complessiva degli effetti del Piano ed il confronto con lo scenario attuale e la valutazione puntuale degli ambiti di trasformazione previsti e le proposte di inserimento ambientale e di mitigazione.

In modo più approfondito le scelte pianificatorie sono state comparate con il territorio di riferimento grazie ad un sistema valutativo basato su alcuni indicatori quantitativi e geograficamente riferiti che vertono su alcuni elementi di criticità emersi nel Rapporto Ambientale, articolati in due sezioni principali, distinti in tematiche specifiche come di seguito elencato:

- Situazione ambientale:
 - Suolo e sottosuolo.
- Qualità urbana e pressioni antropiche:
 - Inquinamento acustico ed elettromagnetico.
 - Verde pubblico.
 - Percorsi ciclopedonali.

La valutazione degli Ambiti di Trasformazione individuati viene presentata nel Rapporto Ambientale attraverso schede descrittive, in cui sono evidenziati:

- l'analisi dell'ambito, la valutazione delle previsioni proposte in funzione anche della coerenza con il sistema strategico di piano e del contesto di riferimento;
- la proposizione di misure di inserimento ambientale e mitigative.

7. Parere motivato

A seguito dell'istruttoria effettuata, l'autorità competente per la VAS, d'intesa con l'autorità procedente ha espresso Parere motivato favorevole sulla compatibilità ambientale del Documento di Piano del PGT.

Il citato Parere ripercorre il processo partecipativo seguito per la VAS del Documento di Piano ed i contributi dei vari Enti e soggetti interessati con le relative controdeduzioni alle osservazioni presentate e quanto previsto per l'aggiornamento del Rapporto Ambientale e del Documento di Piano, con indicazioni relative anche al Piano delle Regole.

Il Parere motivato, espresso a seguito di tale aggiornamento, è positivo circa la compatibilità ambientale del Documento di Piano. Risulta, pertanto, consequenziale la coerenza tra il parere di cui sopra e la presente Dichiarazione di sintesi.

8. Misure previste in merito al monitoraggio

Il Rapporto Ambientale propone un Piano di Monitoraggio per il Comune di Ranica che ha come finalità principali quelle di verificare le modalità e il livello di attuazione del Piano, valutare gli effetti delle azioni e fornire indicazioni in termini di riorientamento del piano stesso.

La proposta di sistema di monitoraggio contiene una selezione degli indicatori individuati sulla base di:

- un elenco che l'ARPA LOMBARDIA ha predisposto per la verifica delle VAS dei PGT,
- il documento "Linee Guida per il "concorso" in fase di elaborazione, l'esame istruttorio, la valutazione e l'espressione delle osservazioni di competenza in materia di Piani di Governo del Territorio e di VAS" dell'ASL di Bergamo,
- i risultati del tavolo di lavoro "scelte urbanistiche" di AGENDA 21 Locale di Nembro, Ranica, Torre Boldone e Gorle.

Ranica, 01/06/2011

L'autorità procedente per la VAS

f.to

Arch. Silvano Armellini

L'autorità competente per la VAS

f.to

Arch. Emanuela Dotti